



Vlaams  
Parlement

ingediend op **542** (2015-2016) – Nr. 1  
26 oktober 2015 (2015-2016)

## **Voorstel van decreet**

van Chris Janssens, Stefaan Sintobin, Guy D'haeseleer, Ortwin Depoortere,  
Tom Van Grieken en Anke Van dermeersch

houdende invoering van een recht op kinderbijslag  
naar Deens model

## TOELICHTING

Dit voorstel van decreet neemt de tekst over van een federaal ingediend wetsvoorstel van Sarah Smeyers cum suis "tot wijziging van de wetgeving betreffende de toegang tot en het verblijf op het grondgebied naar Deens model". Ondergetekenden zijn van mening dat dit voorstel ten onrechte in het Federale Parlement werd ingediend, aangezien het een bevoegdheid betreft die via de bijzondere wet van 6 januari 2014 overgedragen werd aan de gemeenschappen.

De bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming maakte Vlaanderen inderdaad bevoegd voor de gezinsbijslagen. De wet vulde artikel 5, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan met een bepaling onder IV, luidende: "IV. De gezinsbijslagen.", waardoor de gezinsbijslagen werden toegevoegd aan de lijst van de persoonsgebonden bevoegdheden waarvoor de gemeenschappen krachtens artikel 128, §1, van de Grondwet bevoegd zijn. Dit grondwetsartikel bepaalt in §1: "De Parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap regelen, elk voor zich, bij decreet, de persoonsgebonden aangelegenheden, alsook, voor deze aangelegenheden, de samenwerking tussen de gemeenschappen en de internationale samenwerking, met inbegrip van het sluiten van verdragen."

Het voorstel van decreet streeft – naar Deens voorbeeld – een hervorming na van het stelsel van de kinderbijslag door een koppeling van het werkelijke en wettige verblijf in België aan het bedrag dat de rechthebbende toekomt. Dat is nodig om het verzekeringsprincipe van de sociale zekerheid in stand te kunnen houden. De politieke instabiliteit in het Midden-Oosten en delen van Afrika zorgt immers voor ongeziene internationale migratiestromen. Wereldwijd zijn niet minder dan zestig miljoen personen op de vlucht. Ook in België zien we daarvan de effecten. Met meer dan 5512 ingediende asielaanvragen in de maand september werden alle records gebroken.

Het welvaartsverschil tussen Europa en een groot deel van de rest van de wereld maakt dat mensen wereldwijd de ambitie hebben om naar Europa te migreren. Onze welvaart en onze sociale zekerheid werken als een magneet op potentiële migranten van over heel de wereld. Dat maakt van België een te grote aantrekkingspool en zorgt voor een toevloed van gelukzoekers. Het merendeel van de vluchtelingen wordt gedreven door economische motieven. Het is dan ook nodig dat ons land minder aantrekkelijk gemaakt wordt voor potentiële immigranten. Zo vermijden we dat onze samenleving door immigratie nóg meer ontwricht wordt dan nu al het geval is, en beschermen we onze culturele eigenheid en identiteit. We garanderen zo ook de betaalbaarheid van onze sociale zekerheid en sociale voorzieningen. We dragen er bovendien toe bij dat minder migranten hun leven wagen door een reis naar Europa te ondernemen. Het valt ook niet te verklaren dat personen die nog niet hebben bijgedragen aan het systeem, meteen ten volle kunnen genieten van het systeem.

Dit voorstel is gebaseerd op het Deense model, dat nieuwkomers gedurende hun eerste verblijfsjaren uitsluit van een volledige toegang tot de sociale voorzieningen. Concreet zal de sociaal verzekerde na 1 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht hebben op 25% van het volledige bijslagbedrag, na 2 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 50% van het volledig bijslagbedrag, na 3 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 75% van het volledige bijslagbedrag en na 4 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 100% van het volledige bijslagbedrag. Er moet opgemerkt worden dat het verblijf niet onafgebroken hoeft te zijn. Op die wijze worden er uniforme toekenningsvoorwaarden gecreëerd voor alle ingezetenen, zonder discriminatie.

Voor de indieners is dit voorstel een eerste stap naar een gewenste evolutie richting Deens model, waarbij aan nieuwkomers niet meteen alle sociale rechten toegekend worden. Ten gronde zijn wij van mening dat vreemdelingen ten minste 7 van de 8 voorgaande jaren legaal in het land verbleven moeten hebben en eerst zelf 3 jaar bijgedragen moeten hebben aan de voorzieningen van onze welvaartsstaat, voordat zij ervoor in aanmerking mogen komen. Indien zij niet aan die voorwaarden beantwoorden, moeten zij slechts recht hebben op beperkte hulp. De indieners zijn zich ervan bewust dat voor een dergelijk noodzakelijk hervormingsprogramma voorlopig nog geen parlementaire meerderheid kan worden gevonden. Daarom dienen zij dit voorstel in waarvoor wél een parlementaire meerderheid bestaat. Dat blijkt uit diverse publieke pleidooien van politici van andere politieke partijen.

Chris JANSSENS  
Stefaan SINTOBIN  
Guy D'HAESELEER  
Ortwin DEPOORTERE  
Tom VAN GRIEKEN  
Anke VAN DERMEERSCH

## VOORSTEL VAN DECREET

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 48 van de Algemene kinderbijslagwet (AKWB) van 19 december 1939, vervangen bij de wet van 11 juni 2005 en gewijzigd bij de wetten van 20 juli 2006, 27 april 2007, 22 december 2008 en 4 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd: "Met dien verstande dat de rechthebbende, bedoeld in artikel 51, §1, en artikel 51, §2, een werkelijk en wettig verblijf op het Belgische grondgebied kan aantonen van minstens vier jaar, in een referentieperiode van tien jaar voorafgaand aan de maand waarin het recht op kinderbijslag ontstaat.";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Gedurende de in het eerste lid bedoelde referentieperiode wordt de kinderbijslag toegekend a rato van de onderstaande verdeelsleutel voor de in artikel 40, 42bis, 44 en 44ter bedoelde bedragen en bijslagen:

- a) een aangetoond verblijf van een jaar geeft recht op 25% van het volledige basisbedrag;
- b) een aangetoond verblijf van twee jaar geeft recht op 50% van het volledige basisbedrag;
- c) een aangetoond verblijf van drie jaar geeft recht op 75% van het volledige basisbedrag;
- d) een aangetoond verblijf van vier jaar geeft recht op 100% van het volledige basisbedrag."

**Art. 3.** In artikel 1 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het zesde lid wordt vervangen door wat volgt:

"De natuurlijke persoon, bedoeld in het eerste lid, bewijst een werkelijk en wettig verblijf op het Belgische grondgebied gedurende minstens vier jaar, in een referentieperiode van tien jaar die de indiening van de aanvraag om gewaarborgde gezinsbijslag voorafgaan.";

2° het zevende lid wordt opgeheven;

3° aan het artikel wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Gedurende de in het zesde lid bedoelde referentieperiode wordt de gewaarborgde gezinsbijslag toegekend a rato van de onderstaande verdeelsleutel:

- a) een aangetoond verblijf van een jaar geeft recht op 25% van het volledige bedrag;
- b) een aangetoond verblijf van twee jaar geeft recht op 50% van het volledige bedrag;
- c) een aangetoond verblijf van drie jaar geeft recht op 75% van het volledige bedrag;
- d) een aangetoond verblijf van vier jaar geeft recht op 100% van het volledige bedrag.”.

Chris JANSSENS  
Stefaan SINTOBIN  
Guy D’HAESELEER  
Ortwin DEPOORTERE  
Tom VAN GRIEKEN  
Anke VAN DERMEERSCH