

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1992
sur la fonction de police, en vue de
réglementer l'utilisation des *bodycams***

(déposée par
M. Ortwin Depoortere et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992
op het politieambt, teneinde
het gebruik van *bodycams* te regelen**

(ingediend door
de heer Ortwin Depoortere c.s.)

RÉSUMÉ

Les interventions et les arrestations des services de police donnent de plus en plus régulièrement lieu à des plaintes, qui s'avèrent souvent infondées. Les caméras mobiles permettent d'objectiver l'évaluation de l'action de la police, mais ne sont pas encore utilisées de manière systématique.

*Afin d'accroître la transparence de l'action de la police, de décourager les violences physiques et verbales à l'encontre de la police, d'améliorer la qualité des interventions et d'accroître la confiance dans l'action de la police, cette proposition de loi tend à imposer l'utilisation de la *bodycam* au cours des interventions. Elle définit également les conditions d'utilisation des *bodycams*, conformément à l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière en la matière.*

SAMENVATTING

De interventies en aanhoudingen van de politiediensten geven steeds vaker aanleiding tot klachten, die vaak ongegrond blijken te zijn. Mobiele camera's kunnen de beoordeling van het optreden van de politie objectiveren, maar worden nog niet op een systematische wijze gebruikt.

*Teneinde de transparantie van het politieoptreden te verhogen, fysiek en verbaal geweld ten aanzien van de politiediensten te ontraden, de kwaliteit van de interventies te verbeteren en het vertrouwen in het optreden van de politie te versterken, strekt dit wetsvoorstel ertoe om het gebruik van *bodycams* verplicht te maken tijdens de duur van een interventie. Ook omschrijft het de randvoorwaarden voor het gebruik van de *bodycams*, in overeenstemming met het betreffende advies van het Controleorgaan op de politionele informatie.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

La loi sur la fonction de police mentionne deux catégories de caméras mobiles: d'une part, la catégorie des caméras pouvant être montées à bord de véhicules ou d'aéronefs (par exemple sur les drones) et, d'autre part, la catégorie des caméras pouvant être fixées sur des membres du cadre opérationnel identifiables, c'est-à-dire des caméras corporelles ou *bodycams*. La *bodycam* ou caméra mobile est une petite caméra portable que l'agent de police intègre à son uniforme.

Récemment, certaines personnes ont tenté de répandre dans l'opinion l'idée que la police et ses interventions étaient invariablement racistes, discriminatoires ou excessivement violentes, ce qui a également entraîné une augmentation du nombre de plaintes visant l'action de la police, et a encore accentué la pression sur ses effectifs déjà précaires. La plupart des plaintes visent des interventions et des arrestations. Toutefois, il apparaît souvent que ces plaintes ne sont pas fondées.

Afin d'accroître la transparence de l'action de la police, de décourager les violences physiques et verbales à l'encontre de la police, d'améliorer la qualité des interventions et d'accroître la confiance dans l'action de la police, il convient d'imposer l'utilisation de la *bodycam* au cours des interventions.

Ses avantages sont nombreux: la transparence, un impact sur les comportements et une procédure équitable ayant un effet sur les plaintes relatives à l'action de la police. L'utilisation de la *bodycam*, y compris le pré-enregistrement, donne immédiatement une image objective et claire de la légitimité de l'intervention de la police et des circonstances qui l'ont motivée.

Malheureusement, en dépit de leurs avantages et de leur pertinence, ces caméras ne sont pas encore largement utilisées et leur utilisation n'est pas encore entrée dans les mœurs.

La présente proposition de loi vise dès lors à imposer l'utilisation de la *bodycam* lors des interventions de la police. En outre, la présente proposition de loi donne suite à l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière du 8 mai 2020 sur l'utilisation de *bodycams* et:

- précise la notion d'intervention;
- permet de réaliser des pré-enregistrements;

TOELICHTING

De wet op het politieambt bevat een verwijzing naar twee types van mobiele camera's: enerzijds de categorie van camera's die kunnen aangehecht worden in de voertuigen of luchtvaartuigen (bijvoorbeeld drones), anderzijds de camera's die uitgaan van de identificeerbare leden van het operationele kader, met name de *bodycam*. Een *bodycam* oftewel mobiele camera is een kleine draagbare camera die politiemensen dragen als deel van hun uniform.

Recentelijk trachten sommigen een sfeer te creëren waarin de politiediensten en hun optreden steevast als racistisch, discriminatoir of buitensporig gewelddadig wordt bestempeld. Dat geeft eveneens aanleiding tot een verhoogd aantal klachten met betrekking tot het politieoptreden, waardoor de al precaire onderbezetting van het korps nog verder onder druk komt te staan. De meeste klachten hebben betrekking op interventies en aanhoudingen. Vaak blijkt de klacht ongegrond te zijn.

Teneinde de transparantie van het politieoptreden te verhogen, fysiek en verbaal geweld ten aanzien van de politiediensten te ontraden, de kwaliteit van de interventies te verbeteren en het vertrouwen in het optreden van de politie te versterken, is het noodzakelijk om het gebruik van *bodycams* verplicht te maken tijdens de duur van een interventie.

De voordelen hiervan zijn legio: transparantie, impact op het gedrag en een procedurele rechtvaardigheid met een impact op de klachten over het politieoptreden. Door een *bodycam* te gebruiken, met inbegrip van de preopname, is er meteen een objectief en duidelijk beeld van de rechtmatigheid van het politieoptreden en van de omstandigheden die aanleiding hebben gegeven tot het optreden.

Ondanks de voordelen en de relevantie worden deze camera's helaas nog niet op grote schaal gebruikt en zijn ze ook nog niet ingeburgerd.

Met dit wetvoorstel beogen wij dan ook het gebruik van de *bodycam* verplicht te stellen tijdens politie-interventies. Daarnaast komt het wetsvoorstel ook tegemoet aan het advies van 8 mei 2020 van het Controleorgaan op de politionele informatie aangaande het gebruik van *bodycams* en:

- verschaft het duidelijkheid over het begrip interventie;
- wordt het maken van preopnames mogelijk gemaakt;

— permet au ministre d'imposer une uniformité maximale (notamment à propos du type d'appareil);

— désigne les responsables du traitement des images;

— permet à la police locale d'utiliser la *bodycam* sur tout le territoire, évitant ainsi tout vide juridique en cas de franchissement des frontières des zones;

— fixe le délai de conservation et le début de l'utilisation;

— prévoit l'ajout d'informations audio;

— lève l'avertissement préalable.

— zorgt het ervoor dat de minister een maximale uniformiteit (met name het type van het toestel) kan opleggen;

— stelt het de verwerkingsverantwoordelijken van de beelden vast;

— zorgt het ervoor dat de lokale politie de *bodycam* op het gehele grondgebied kan gebruiken, waardoor er bij het overschrijden van de zonegrenzen geen juridisch vacuüm ontstaat;

— bepaalt het de bewaartermijnen en de aanvang van het gebruik;

— voegt het geluids informatie toe;

— heft het de voorafgaande waarschuwing op.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle pas d'autre commentaire.

Art. 2

Cette disposition précise la définition d'une "intervention" et supprime l'avertissement oral lors de l'utilisation d'une caméra mobile. Elle règle également la réalisation de pré-enregistrements au moyen de caméras corporelles ou *bodycams* (définies dans le texte comme des "caméras mobiles").

Art. 3

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 4

Cet article détermine les lieux où l'utilisation de caméras corporelles est autorisée.

Art. 5

Cette disposition précise que, moyennant l'obtention de l'autorisation requise, l'utilisation de caméras corporelles s'applique à l'ensemble du territoire du Royaume

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag en behoeft geen verdere commentaar.

Art. 2

In deze bepaling wordt de definitie van een "interventie" verduidelijkt en wordt het geven van een mondelinge waarschuwing bij het gebruik van een camera door burgers opgeheven. Tevens wordt het maken van preopnames door *bodycams* (in de tekst omschreven als "mobiele camera") geregeld.

Art. 3

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 4

Dit artikel bepaalt op welke locaties het gebruik van *bodycams* toegestaan is.

Art. 5

In deze bepaling wordt aangegeven dat het gebruik van *bodycams*, mits de vereiste toestemming verkregen werd, geldig is op het gehele grondgebied van het Rijk,

et énumère les éléments qui doivent figurer dans la demande d'autorisation.

Art. 6

Cet article traite de la responsabilité de l'activation des caméras corporelles.

Art. 7

Cet article règle le délai de conservation des images enregistrées et des enregistrements sonores.

Art. 8

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 9

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

en wordt bepaald welke elementen in de toestemmingsaanvraag dienen te worden opgenomen.

Art. 6

Dit artikel behandelt de verantwoordelijkheid voor de activering van de bodycams.

Art. 7

Dit artikel regelt de bewaartermijn van de opgenomen beelden en geluidsopnames.

Art. 8

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 9

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Frank TROOSTERS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)
Hans VERREYDT (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 25/2 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, inséré par la loi du 21 mars 2018, les modifications suivantes sont apportées:

a) le § 1^{er} est complété par les 8° et 9° rédigés comme suit:

“8° intervention: une prestation volontaire d'assistance ou d'intervention policière qui est effectuée d'initiative ou en réponse à un appel interne ou externe et qui peut s'inscrire dans le cadre des missions de police administrative ou de police judiciaire en général ou d'une arrestation administrative ou judiciaire en particulier;

9° pré-enregistrement: un enregistrement d'une durée d'au moins 20 secondes et d'au plus 90 secondes effectué préalablement à une intervention éventuelle, après quoi l'enregistrement est automatiquement effacé en cas de non-activation de la caméra mobile.”

b) il est inséré un § 1^{er}/1 rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1. L'intervention visée au § 1^{er}, 8°, prend cours dès que la police intervient d'initiative, à la demande du centre de communication principal ou à la suite d'un appel externe. L'intervention prend fin dès qu'elle a été désignée au centre de communication principal. L'heure de début et de fin est consignée dans le journal d'intervention ou, le cas échéant, dans le procès-verbal.”

c) dans le § 2, 2°, b), les mots “soit avec avertissement oral émanant de membres” sont remplacés par les mots “soit par des membres”;

d) le § 2, 2°, est complété par un c) rédigé comme suit:

“c) soit dans le cadre d'un pré-enregistrement au cours duquel la caméra mobile peut enregistrer en mode veille des images, des sons ambiants et des conversations auxquelles la police participe.”

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 25/2 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 1 wordt aangevuld met de bepalingen onder 8° en 9°, luidende:

“8° interventie: een doelbewuste politieele hulpverlening of tussenkomst, ambtshalve uitgevoerd of ter beantwoording van een interne of externe oproep die kan kaderen in zowel de opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie in het algemeen als in het kader van een bestuurlijke of gerechtelijke aanhouding in het bijzonder;

9° preopname: opname met een duur van ten minste 20 seconden en ten hoogste 90 seconden voorafgaand aan een mogelijke interventie, waarna de opname in geval van niet-activering van de mobiele camera automatisch wordt verwijderd.”

b) er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De in § 1, 8°, bedoelde interventie neemt een aanvang zodra de politie ambtshalve, hiertoe gevraagd door het centraal communicatiecentrum of door een externe oproep, gaat tussenkomen. Zodra de interventie bij het centraal communicatiecentrum werd afgemeld, eindigt de interventie. Het aanvangs- en einduur worden genoteerd in het interventielogboek of in voorkomend geval in het proces-verbaal.”

c) in § 2, 2°, b), worden de woorden “met mondelinge waarschuwing” opgeheven;

d) § 2, 2°, wordt aangevuld met de bepaling onder c), luidende:

“c) hetzij een preopname waarbij de mobiele camera in stand-bymodus beelden, omgevingsgeluiden en gesprekken waaraan de politie deelneemt kan registreren.”

Art. 3

Dans l'article 25/3, § 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 21 mars 2018, les modifications suivantes sont apportées:

a) la phrase introductive du 2° est complétée par les mots “, sauf en ce qui concerne le pré-enregistrement”;

b) la phrase introductive du 3° est complétée par ce qui suit: “, sauf en ce qui concerne le pré-enregistrement”.

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 25/3/1 rédigé comme suit:

“Art. 25/3/1. Dans le cadre de leurs missions, les membres du cadre opérationnel des services de police visés à l'article 25/2, § 2, 2°, b), peuvent avoir recours à des caméras mobiles dans les conditions suivantes:

1° dans les lieux ouverts et les lieux fermés dont ils sont les gestionnaires, pendant la durée d'une intervention, en ce compris le pré-enregistrement;

2° dans les lieux fermés accessibles au public dont ils ne sont pas les gestionnaires, pendant la durée d'une intervention, en ce compris le pré-enregistrement;

3° dans les lieux fermés non accessibles au public dont ils ne sont pas les gestionnaires, en ce compris pendant le pré-enregistrement.”

Art. 5

L'article 25/4 de la même loi, inséré par la loi du 21 mars 2018, est complété par les paragraphes 6 et 7 rédigés comme suit:

“§ 6. Par dérogation à l'article 25/4, §§ 1^{er} à 3, un service de police peut utiliser des caméras mobiles telles que décrites à l'article 25/2, § 2, 2°, moyennant le respect des conditions prévues à l'article 25/3/1, pendant la durée d'une intervention sur l'ensemble du territoire du Royaume, après que le chef de corps, le directeur coordonnateur administratif territorialement compétent ou le directeur du service concerné de la police fédérale a obtenu l'autorisation du ministre de l'Intérieur ou de son délégué. La demande d'autorisation pour l'utilisation de caméras mobiles précise le type de caméras, les

Art. 3

In artikel 25/3, § 1, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de inleidende zin van de bepaling onder 2° wordt aangevuld met de woorden “met uitzondering van de preopname”;

b) de inleidende zin van de bepaling onder 3° wordt aangevuld met de woorden: “met uitzondering van de preopname”.

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 25/3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 25/3/1. In het kader van hun opdracht is het gebruik van mobiele camera's uitgaande van leden van het operationeel kader van de politiediensten als bedoeld in artikel 25/2, § 2, 2°, b), toegestaan onder de volgende voorwaarden:

1° in de niet besloten plaatsen en de besloten plaatsen waarvan zij de beheerder zijn, tijdens de duur van een interventie met inbegrip van de preopname;

2° in voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen waarvan zij niet de beheerder zijn, tijdens de duur van een interventie met inbegrip van de preopname;

3° in niet voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen waarvan zij niet de beheerders zijn, met inbegrip van de preopname.”

Art. 5

Artikel 25/4 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2018, wordt aangevuld met de paragrafen 6 en 7, luidende:

“§ 6. In afwijking van artikel 25/4, §§ 1 tot 3, kan een politiedienst mobiele camera's gebruiken zoals beschreven in artikel 25/2, § 2, 2°, en mits toepassing wordt gemaakt van de voorwaarden bepaald in artikel 25/3/1, tijdens de duur van een interventie op het gehele grondgebied van het Rijk nadat de korpschef, de territoriaal bevoegde bestuurlijke directeur-coördinator of de directeur van de betrokken dienst van de federale politie hiervoor toestemming heeft gekregen van de minister van Binnenlandse Zaken of zijn gemachtigde. De toestemmingsaanvraag voor het gebruik van mobiele

finalités pour lesquelles les caméras vont être installées ou utilisées, ainsi que leurs modalités d'utilisation. Cette demande est étayée par l'analyse d'impact relative à la protection des données en ce qui concerne la protection des données à caractère personnel, visée à l'article 35 du règlement général sur la protection des données.

§ 7. Le chef de corps, le directeur coordonnateur administratif territorialement compétent ou le directeur du service concerné de la police fédérale agit en tant que responsable du traitement lors de l'utilisation de caméras."

Art. 6

Dans l'article 25/5 de la même loi, inséré par la loi du 21 mars 2018, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 1^{er}, les mots "L'utilisation de caméras a lieu" sont remplacés par les mots "L'utilisation et le port de caméras ont lieu ...";

b) l'article est complété par un § 3 rédigé comme suit:

"§ 3. La caméra mobile est activée sur décision de son porteur, à l'exception du pré-enregistrement. Le responsable du traitement peut expliquer, au moyen d'ordres de service ou de directives opérationnelles, de manière détaillée ou claire, les modalités suivant lesquelles la caméra mobile doit être utilisée."

Art. 7

L'article 25/6 de la même loi, inséré par la loi du 21 mars 2018, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"L'enregistrement et donc le délai de conservation commencent au début de l'enregistrement des images et du son par la caméra mobile."

Art. 8

Dans le chapitre IV, section 1^{re}, de la même loi, il est inséré un article 25/9 rédigé comme suit:

"Art. 25/9. Le ministre peut fixer les conditions techniques et les exigences minimales applicables aux caméras mobiles."

camera's preciseert het type camera, de doeleinden waarvoor de camera's zullen worden geïnstalleerd of gebruikt, evenals de gebruiksmodaliteiten ervan. Deze aanvraag wordt gestaafd door de gegevensbeschermingseffectbeoordeling inzake de bescherming van persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 7. De korpschef, de territoriaal bevoegde bestuurlijke directeur-coördinator of de directeur van de betrokken dienst van de federale politie treedt bij het gebruik van camera's op als verwerkingsverantwoordelijke."

Art. 6

In artikel 25/5 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de eerste paragraaf worden de woorden "en het dragen" ingevoegd tussen de woorden "Het gebruik" en "van camera's";

b) het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende:

"§ 3. Het activeren van de mobiele camera met uitzondering van de pre-opname vindt plaats op beslissing van de drager. De verwerkingsverantwoordelijke kan aan de hand van dienstorders of operationele richtlijnen op omstandige of duidelijke wijze toelichting geven over hoe de mobiele camera moet worden gebruikt."

Art. 7

Artikel 25/6 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2018, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De registratie en bijgevolg de bewaartermijn neemt een aanvang op het moment dat de beelden en de geluidsopname door de mobiele camera worden opgenomen."

Art. 8

In hoofdstuk IV, afdeling 1, van dezelfde wet, wordt een artikel 25/9 ingevoegd, luidende:

"Art. 25/9. De minister kan de technische voorwaarden en minimumvereisten inzake mobiele camera's bepalen."

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

11 mars 2021

Art. 9

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

11 maart 2021

Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Frank TROOSTERS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)
Hans VERREYDT (VB)